

IMPACTS ÉCONOMIQUES ET SOCIAUX D'UNE ALLOCATION PAUVRETÉ

Mathouraparsad Sébastien
(CREDDI, ATOM)

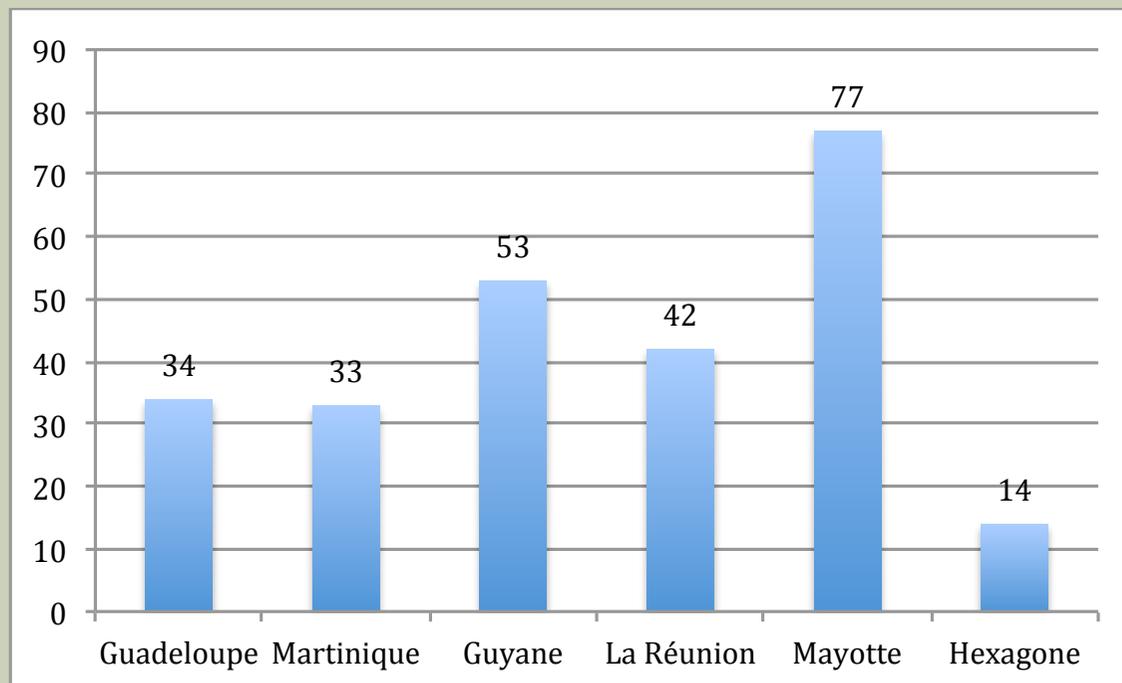
Application à
un territoire
d'Outre-mer

1. REVUE DE LA LITTÉRATURE

- Depuis le début des années 2000, le taux de pauvreté monétaire observe un mouvement haussier en France (12,7% en 2004 à 14,6% en 2019, retrouvant alors son niveau de 1979).
- En Guadeloupe, 34% de la population vivent avec moins de 1010 euros par mois en 2017, contre 14% en métropole
- La pauvreté monétaire fait l'objet de peu de débats en France.
- Le système de redistribution ne parvient pas à sortir les ménages de la pauvreté, qui dès lors apparaît comme persistante.
- La pauvreté monétaire résulte soit de prix élevés, soit de faibles revenus, soit des deux.

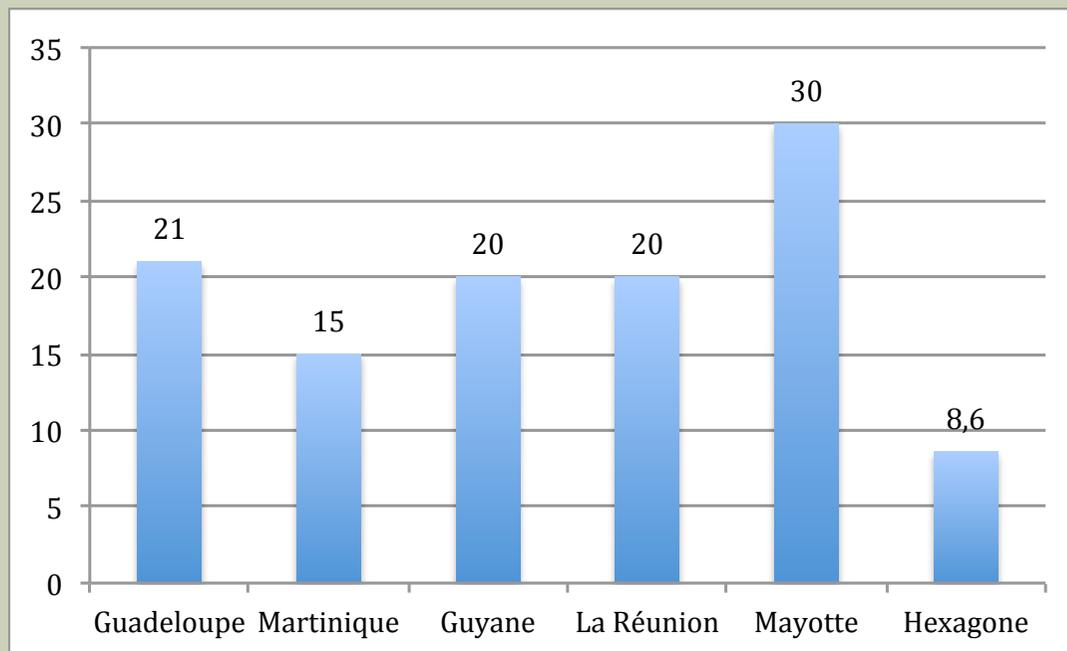
1. REVUE DE LA LITTÉRATURE

- Figure 2. Taux de pauvreté au seuil national 1010euros (%)
- Les taux de pauvreté monétaire sont 2 à 5 fois plus importants dans les Outre-mer



1. REVUE DE LA LITTÉRATURE

- **Figure 1 : Taux de chômage 2017 (%)**
- **80 % des personnes sans emploi ont un niveau de vie inférieur au seuil national de pauvreté**
- **Les taux de chômage sont 2 à 4 fois plus importants dans les Outre-mer**



1. REVUE DE LA LITTÉRATURE

- Tableau 3. Différentiel de salaires nets annuels en EQTP dans le secteur privé par CS en 2010 (%)
- Les revenus sont en moyenne moins élevés en outre-mer qu'en métropole

	Cadres	Professions intermédiaires	Employés	Ouvriers	Ensemble
Guadeloupe	+1,32	+2,76	+3,26	-4,67	-7,75
Martinique	+1,47	+5,56	+2,65	-4,09	-7,51
Guyane	+4,82	+14,27	+4,15	-2,49	-2,16
La Réunion	-0,74	+4,12	+0,11	-4,62	-11,47
Ensemble DOM	+0,95	+5,17	+1,88	-4,30	-8,79
France hexagonale (milliers d'euros)	47 550	25 710	18 080	18 840	25 020

- Atkinson et Stiglitz (1976) et Guillaud, Olckers et Zemmour (2017) montrent que la redistribution fiscale est plus efficace que la redistribution des transferts (hors pensions) dans la plupart des pays

1. REVUE DE LA LITTÉRATURE

- Tableau 4. Écarts du niveau général des prix entre les DOM et l'Hexagone
- les économies d'outre-mer cumulent tout un ensemble de difficultés structurelles qui se traduisent par des prix plus élevés
- Les prix sont supérieurs de 6 à 13% dans les Outre-mer

Territoire	Ecart
Guadeloupe	+ 12,5 %
Martinique	+12,3%
La Réunion	+ 7,1 %
Guyane	+ 11,6 %
Mayotte	+ 6,9 %

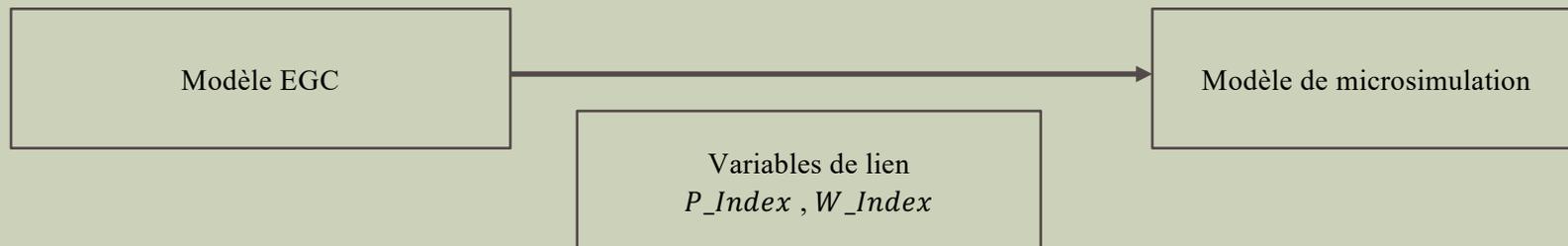
- Warren (2008), les taxes à la consommation sont considérées comme un impôt inéquitable, et les ménages pauvres consacrent une part plus importante de leurs revenus au paiement des taxes Blasco, Guillaud et Zemmour (2020).

1. REVUE DE LA LITTÉRATURE

- Le problème de vie chère et de pauvreté monétaire est ancien (Rapport Salinière, 1910)
- Selon AJR (2001, 2002), la pauvreté relative en Afrique, en Amérique centrale, aux Caraïbes et en Asie du Sud résulte essentiellement de la forme prise par le colonialisme européen, en l'occurrence à des fins d'extraction.
- Globalement, deux solutions sont envisagées pour que les ménages modestes soient les bénéficiaires des mesures d'aide:
 - soutenir les secteurs d'activité dont les ménages pauvres sont les principaux bénéficiaires
 - cibler les ménages pauvres et leur verser de façon exclusive une allocation
- Il y a peu d'analyses sur la question des minima sociaux dans la littérature
- Comment réduire la pauvreté tout en soutenant l'activité locale qui permettrait de fournir davantage d'emploi, principale condition pour sortir de la pauvreté ?

2. LE MODÈLE

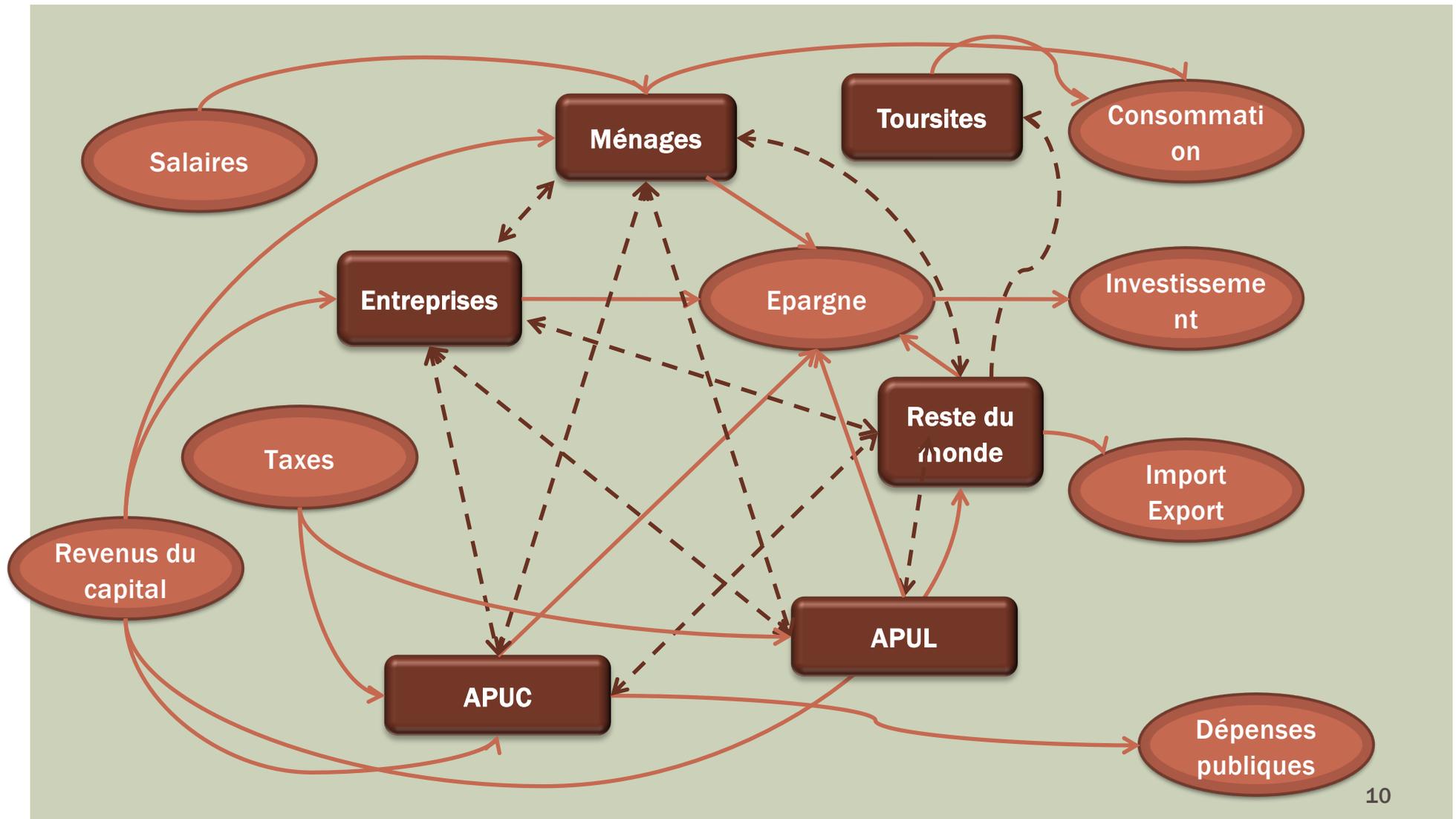
- **Modèle multisectoriel très désagrégé**
 - 21 biens/branches, 4 types de ménages, 4 types de travailleurs, 2 collectivités
- **Microsimulé**
 - Analyse top-down



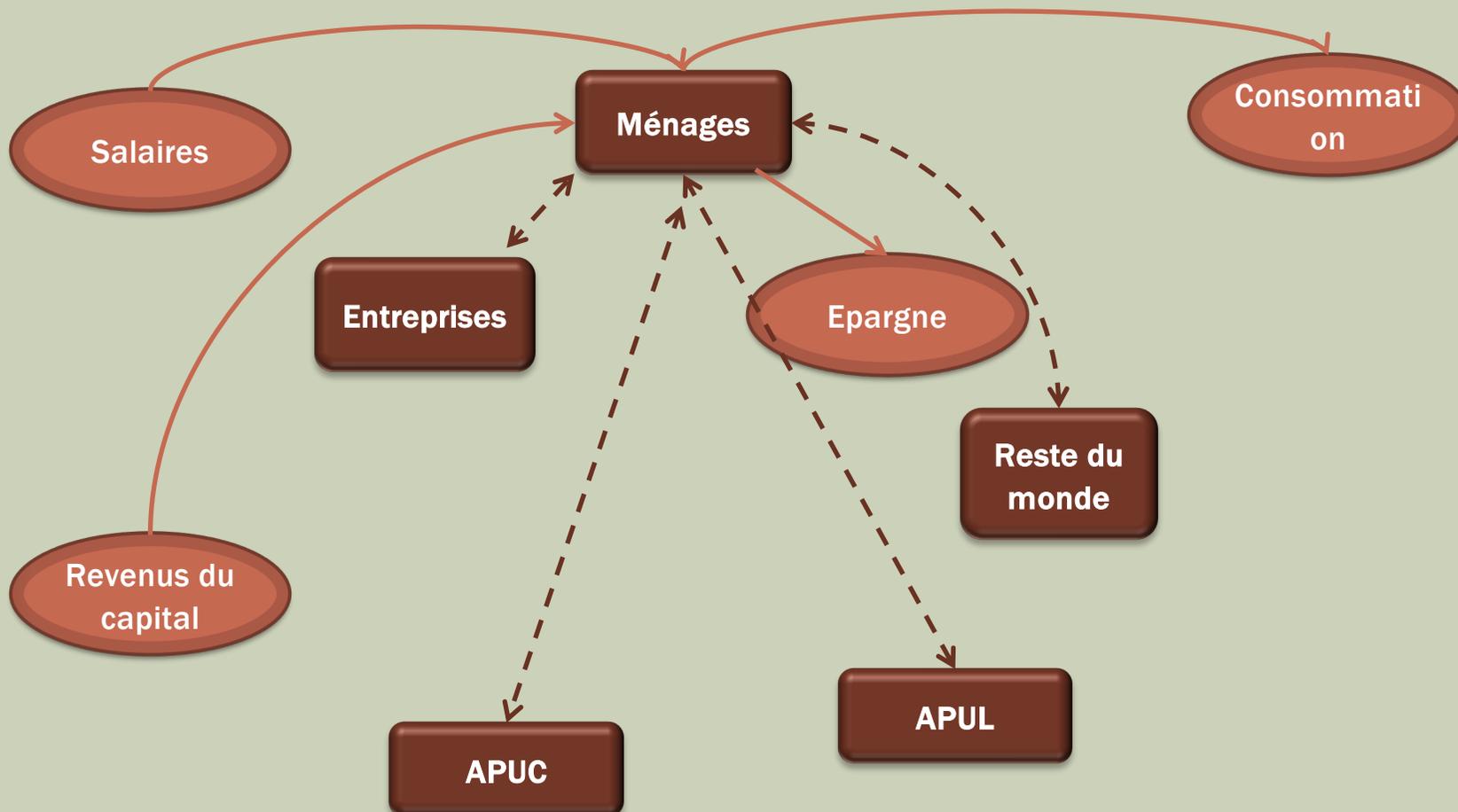
- Le cadre comptable repose sur les données des comptes économiques de la Guadeloupe de 2018 et l'enquête Budget des familles de 2016
- Les résultats de simulation ont fait l'objet d'analyses de sensibilité.

REVENUS ET ÉPARGNES

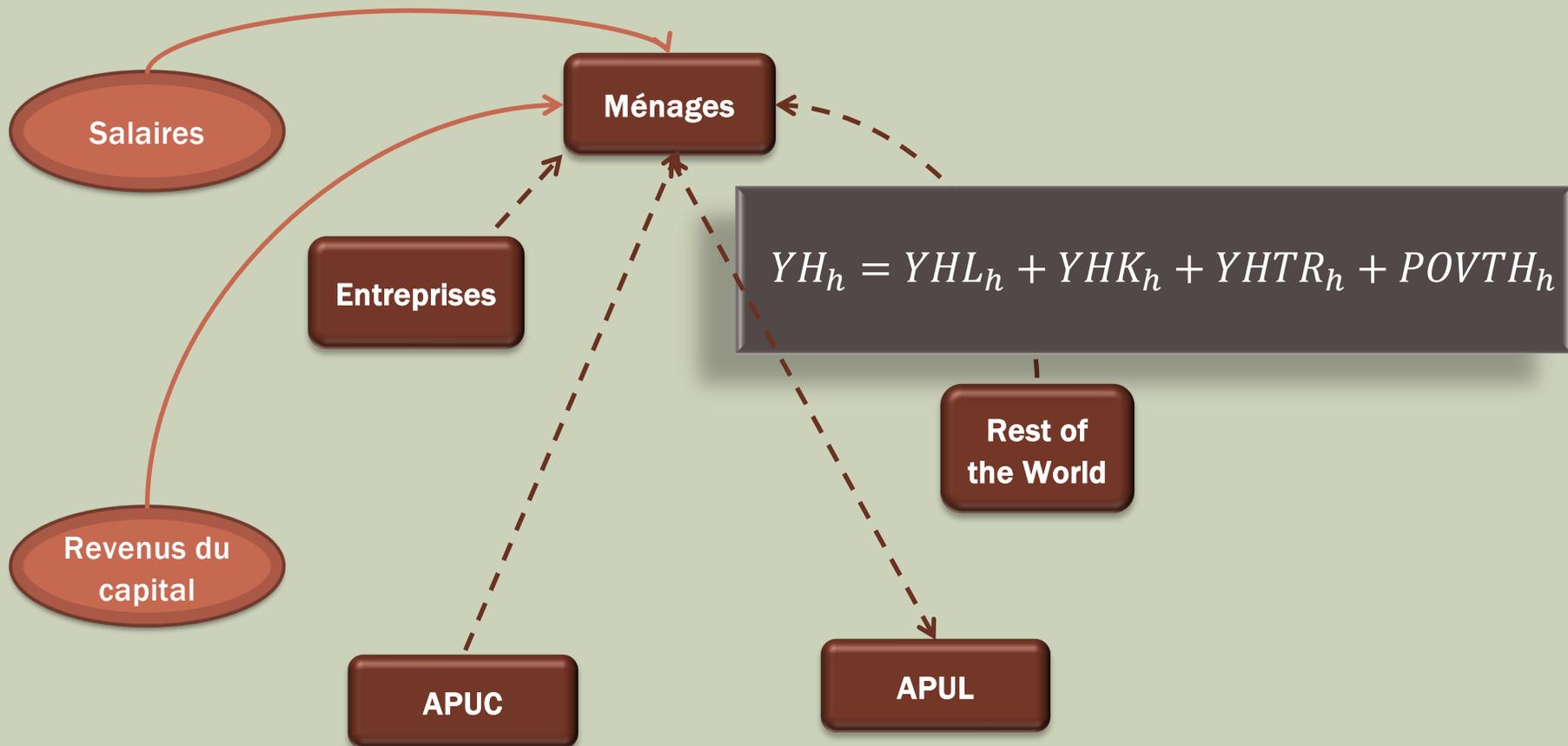
REVENUS ET ÉPARGNES



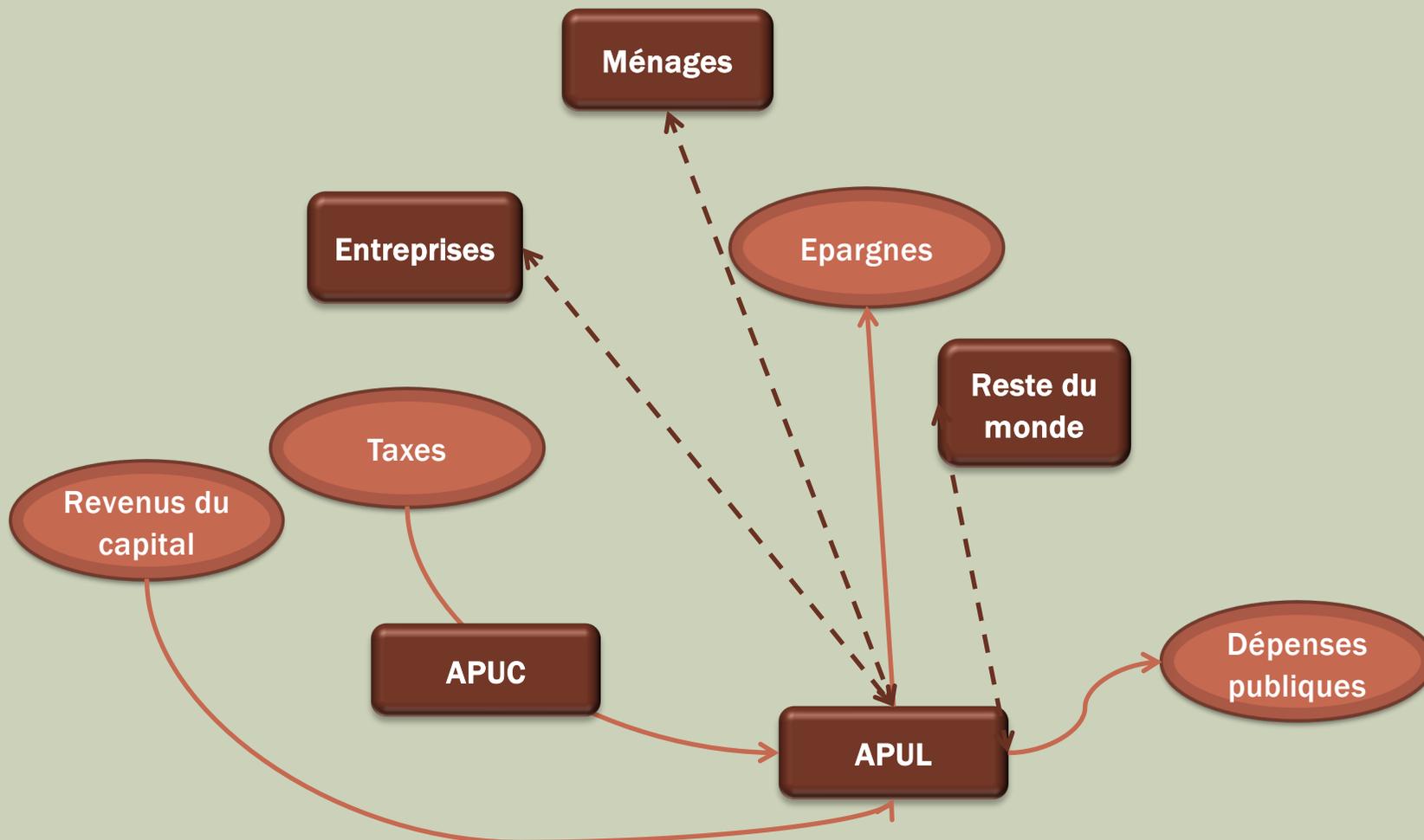
MÉNAGES



MÉNAGES



ADMINISTRATIONS LOCALES



ADMINISTRATIONS LOCALES

Entreprises

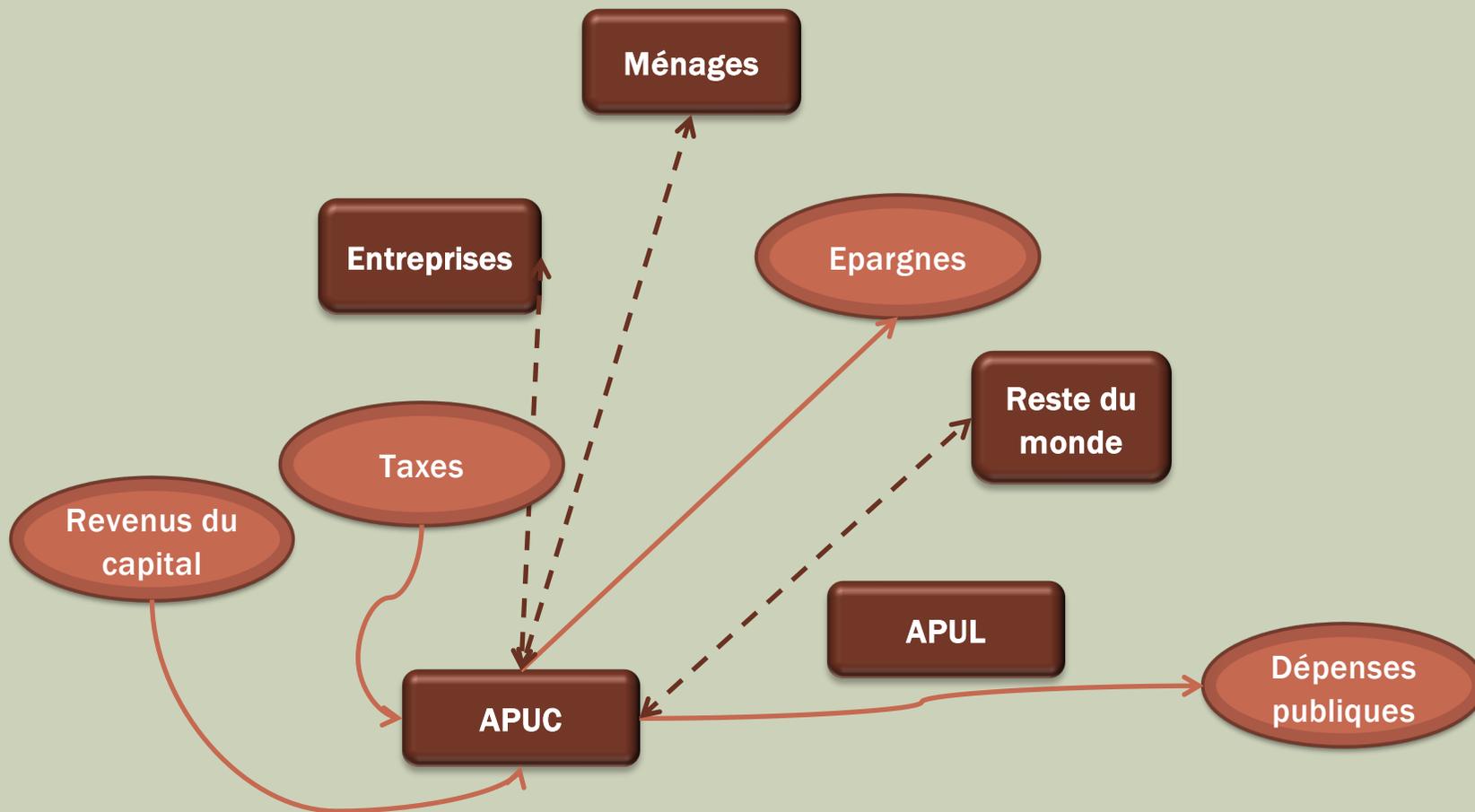
Taxes

Revenus du capital

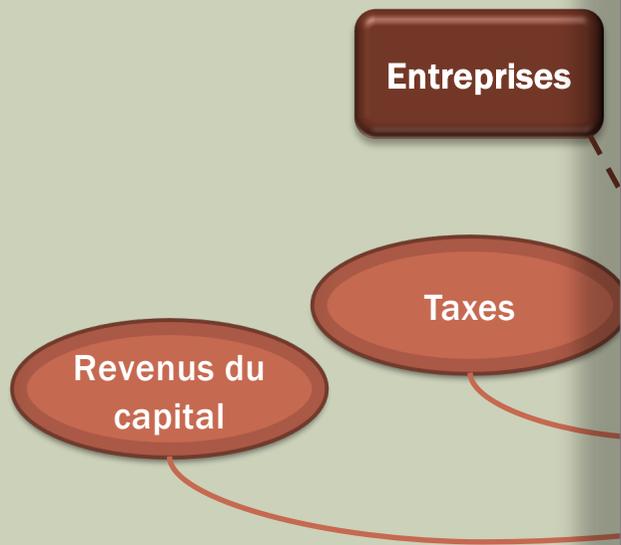
$$\begin{aligned}
 YG_{\text{apul}} = & \\
 & YGK_{\text{apul}} + YGTR_{\text{apul}} + ODM + TSC + TDHT_{\text{apul}} + \\
 & TDFT_{\text{apul}} + TIPR_{\text{apul}} + ACC_{\text{apul}} - SUBVPA_{\text{apul}} - \\
 & SUBVP_{\text{apul}} - TR_{POV}|_{si\ Sim\ 1}
 \end{aligned}$$

$$ODM = \sum_i ttome_i \cdot PWM_i \cdot e \cdot CM_i + ttomi_i \cdot PCL_i \cdot CL_i$$

ADMINISTRATION CENTRALE



ADMINISTRATION CENTRALE



$$\begin{aligned}
 YG_{gvt} = & \\
 & YGK_{gvt} + YGTR_{gvt} + TVA + TIKT + TDHT_{gvt} \\
 & + TIXT + TDFT_{gvt} + TIPR_{gvt} + ACC_{gvt} \\
 & - SUBVPA_{gvt} - SUBVP_{gvt} - TR_{POV} \Big|_{si\ Sim\ 2}
 \end{aligned}$$

$$\begin{aligned}
 TVA & \\
 = \sum_i & ttva_i \cdot [(1 + ttac_i) \cdot (1 + ttsub_i) \cdot PL_i \cdot DD_i \\
 & + ttim_i \cdot e \cdot PWM_i \cdot IM_i]
 \end{aligned}$$

DEMANDE

DEMANDE

Dépenses des touristes

Consommation des ménages

Dépenses publiques

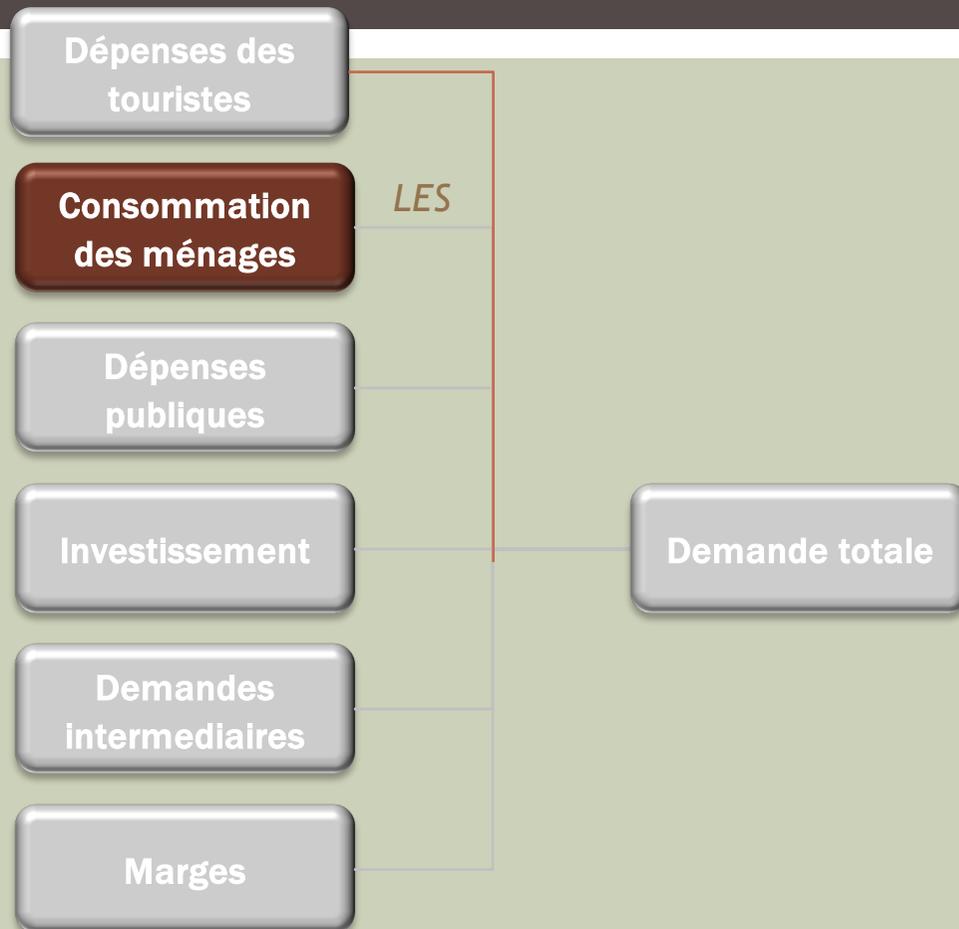
Investissement

Demandes intermédiaires

Marges

Demande totale

DEMANDE DES MÉNAGES



DEMANDE DES MÉNAGES

Dépenses des touristes

$C_{i,h}$

Dépenses publiques

Investissement

Demandes intermédiaires

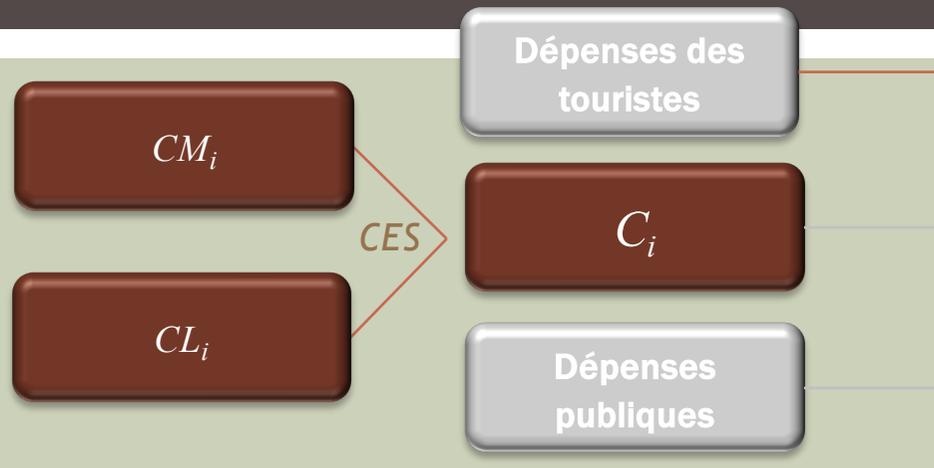
Marges

LES

$$C_{i,h} PQ_i = C_{i,h}^{MIN} PQ_i + \gamma_{i,h}^{LES} \left(CTH_h - \sum_{ij} C_{ij,h}^{MIN} PQ_{ij} \right)$$

Demande totale

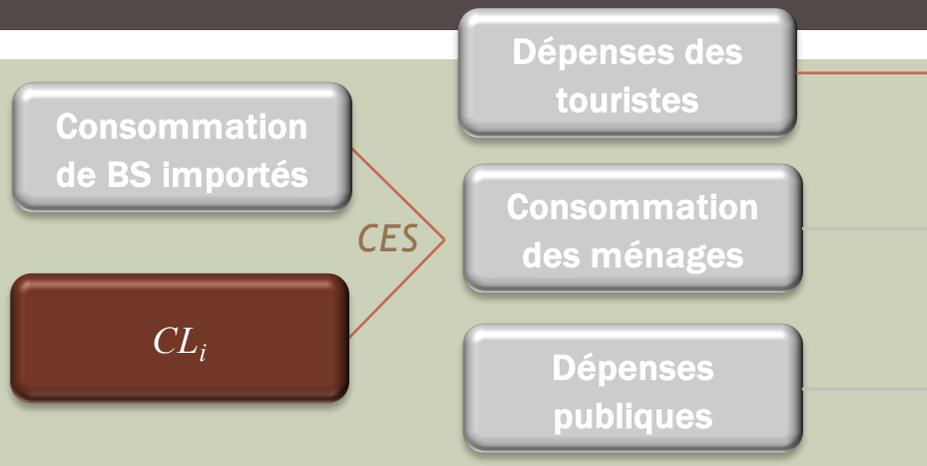
DEMANDE DES MÉNAGES



$$C_i = B_i^C \left[\beta_i^C CM_i^{\rho_i^C} + (1 - \beta_i^C) CL_i^{\rho_i^C} \right]^{\frac{1}{\rho_i^C}}$$

$$CM_i = \left[\frac{\beta_i^C}{1 - \beta_i^C} \frac{PCL_i}{PCM_i} \right]^{\sigma_i^C} CL_i$$

DEMANDE DES MÉNAGES



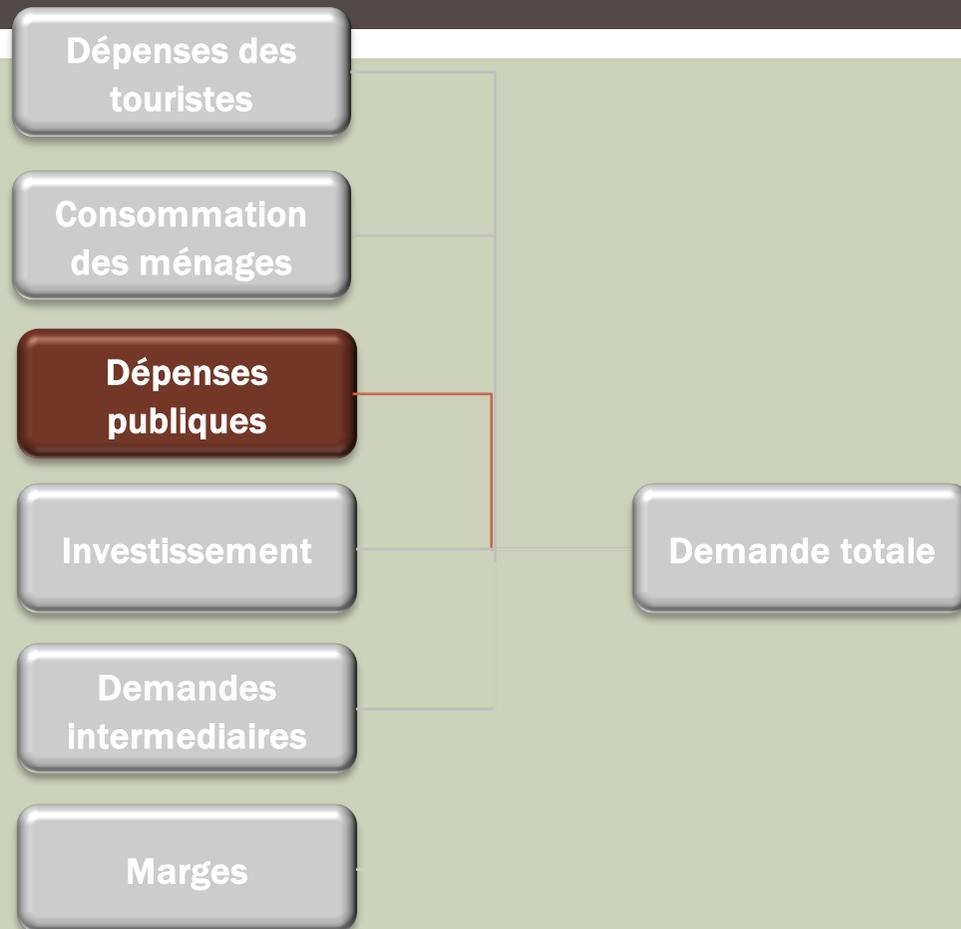
$$CL_{i,h} = CP_{i,h} + CN_{i,h}$$

$$CP_{i,h} PD_i = \alpha_i POVTH_h$$

$$POVTH_h = \varphi_h TR_{POV}$$

$$TR_{POV} = \begin{cases} ODM \text{ si Scenario 1} \\ ou \\ TVA \text{ si Scenario 2} \end{cases}$$

DÉPENSES PUBLIQUES



DÉPENSES PUBLIQUES

Dépenses des touristes

Consommation des ménages

Dépenses publiques

$$G_{apul} = YG_{apul} - \sum_{ag} TR_{ag,apul} - SG_{apul} - ODM \Big|_{si\ Stm1}$$

$$CG_{i,apul} PC_i = \gamma_i G_{apul}$$

PAUVRETÉ MONÉTAIRE

PAUVRETÉ MONÉTAIRE

- Indices FGT (Foster, Greer et Thorbecke, 1984)

$$dy_j^E = \sum_{i=1}^I \gamma^j [-x_i^j] dp_i + \gamma^j dy_j$$

$$P\alpha = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n \left[\frac{z - y_i}{z} \right]^\alpha$$

3. LES RÉSULTATS

- Les scénarios considérés consistent en le versement d'une allocation pauvreté aux ménages les plus modestes (19% de la population guadeloupéenne en-dessous du seuil de pauvreté) financée:
 - Octroi de mer (280 millions d'euros, soit 3500euros par personne modeste en 2017)
 - TVA (220 millions d'euros, soit 3000euros par personne modeste en 2017)
- L'allocation est entièrement consacrée à de la consommation locale

3. LES SIMULATIONS

Tableau 5. Principaux impôts collectés dans les DOM en 2017 (en % du total)

	Impôt sur les sociétés (IS)	Impôt sur le revenu (IR)	TVA	Droits d'enregistrement	Impôts locaux	Octroi de mer (OM)	Total (millions d'€)
Guadeloupe	0,31	7,93	22,25	1,73	41,40	26,38	983,2
Martinique	0,20	9,99	22,53	2,28	39,57	25,43	1 010,9
Guyane	0,29	9,06	0,00	0,88	39,47	50,29	342
La Réunion	0,30	9,87	25,96	2,00	40,53	21,33	1 995,9
Mayotte	0,00	13,17	0,00	0,73	24,87	61,23	136,7

3. LES RÉSULTATS

- On s'attend à une hausse de la consommation des ménages en-dessous du seuil de pauvreté
- Ceci va entraîner un surplus d'activité
- Dans le cas d'un financement par octroi de mer, il risque de se produire une réduction des dépenses publiques des collectivités locales

3. LES RÉSULTATS

- les ménages modestes (chômeurs, retraités et autre inactif) consomment davantage de biens et services locaux dans le scénario de redistribution d'octroi de mer
- Dans le scénario de redistribution de l'octroi de mer, les ménages actifs réduisent leur consommation
- la redistribution de l'octroi de mer ampute le budget des collectivités
 - Ceci affecte directement les rémunérations des ménages du public dont la demande diminue
 - la réduction de l'activité des services non marchands entraîne une moins grande activité dans les secteurs privés
- De façon globale, sous l'effet de l'activité des branches dans les deux scénarios, les secteurs augmentent leur demande de travail à l'exception des services non marchands
- En raison du surplus d'activité, on enregistre des effets positifs sur le taux de chômage.
- Le PIB marchand augmente dans les deux scénarios, Cependant, le PIB réel diminue dans le cas d'un financement de l'allocation par octroi de mer en raison des coupes budgétaires des collectivités.
- Selon nos calculs, il s'avère que la politique a globalement tendance à réduire la pauvreté monétaire avec un effet plus bénéfique sur la pauvreté monétaire dans le cas où l'on redistribuerait le produit de TVA

	Redistribution Octroi de mer	Redistribution TVA
PIB	-1.55	0.63
PIB marchand	0.48	0.85
Taux de chômage	1.11	-2.80
Variation de l'indice des prix	0.26	1.22
Variation du taux de pauvreté monétaire (points)	-1,77	-2,00
Demande de biens locaux	2.21	2.41
Demande de biens importés	2.50	2.69